



DOCUMENTO SÍNTESIS
PROCESO PARTICIPATIVO DE REFLEXIÓN Y
DEFINICIÓN PARA LA HERRERA

Pasaia, julio de 2009

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
2. POSICIONAMIENTO ANTE EL FUTURO DE LA HERRERA	4
3. RESUMEN DE LAS PROPUESTAS REALIZADAS	6
3.1. Espacios libres	6
3.2. Equipamientos culturales	7
3.3. Actividades económicas relacionadas con el turismo.....	7
3.4. Equipamientos educativos	8
3.5. Equipamientos sociales	9
3.6. Equipamientos deportivos	9
3.7. Actividades económicas relacionadas con la educación.....	9
3.8. Actividades económicas de bata blanca.....	10

1. INTRODUCCIÓN

La Herrera se configura como el espacio de oportunidad más importante para superar los desequilibrios socio-urbanísticos de gran parte del territorio pasaitarra, fundamentalmente de Trintxerpe y su entorno.

Ya en el documento de las Normas de Planeamiento de Pasaia se analizaba y perfilaba que lo que debiera ordenarse en este espacio debía, en primer lugar, responder a la realidad física y sociológica del entorno en el que se ubica. Es decir, que lo que se ordene en ese territorio, debe tener en cuenta los desequilibrios que produjo en nuestro pueblo, el desarrollo brutal del siglo pasado, en el que se construyó prácticamente todo el territorio, con una densidad muy elevada, sin espacios libres en los que poder desahogarnos y sin equipamientos comunitarios para poder ofrecer unos servicios adecuados.

Por ello, ahora que se abren oportunidades para la definición de lo que va a tener que ser ese territorio, es más importante que nunca, que las decisiones acerca de su futuro se adopten entre las personas que viven y trabajan en Pasaia, que en definitiva la decisión de lo que vaya a ser Pasaia en el futuro se tome en Pasaia,

Para ello la Alcaldía puso en marcha un proceso de reflexión y definición sobre La Herrera; un proceso sin posicionamientos previos y con una perspectiva abierta al aprendizaje, un esfuerzo que los y las pasaitarras queremos agradecer y reconocemos como una apuesta para que la ciudadanía sea parte activa de su futuro. Invitamos al Ayuntamiento a continuar dando la palabra a la ciudadanía en las decisiones claves de nuestro futuro.

En el proceso se realizó una reflexión, partiendo de la realidad física, social y económica del entorno. Por un lado, recogimos los criterios generales de actuación ante el futuro de La Herrera, es decir, el posicionamiento ciudadano ante las decisiones a tomar sobre La Herrera; y por otro lado, identificamos las necesidades y los usos que se quieren implantar en ese territorio

Los criterios definidos y las propuestas realizadas son fundamentales en el desarrollo del futuro de Pasaia, ya que no debemos olvidar que esta pieza urbana está llamada a convertirse en el centro urbano de la regeneración socio-urbanística y económica de Pasaia. Una decisión, por tanto, que debe ser analizada y debatida entre todos y todas.

Las personas participantes decidimos hacer un seguimiento de los procedimientos hasta su aprobación definitiva, participando activamente en cada uno de los momentos de participación establecidos para los instrumentos de planeamiento, a fin de garantizar que las conclusiones del encuentro sean tomadas en consideración.

Este documento recoge los criterios de posicionamiento ante el futuro de La Herrera de los y las participantes y la síntesis de las propuestas realizadas para ese espacio.

2. POSICIONAMIENTO ANTE EL FUTURO DE LA HERRERA

Como resultado del proceso de participación ciudadana desarrollado en Pasaia para reflexionar sobre el futuro de La Herrera, las personas participantes **hemos definido y acordado unos criterios para el tratamiento de dicho espacio.**

El lugar en el que se asienta La Herrera es uno de los más degradados de la provincia. Pero paradójicamente, es a su vez, uno de los más privilegiados, ya que se encuentra en un entorno natural singular, junto a las principales vías de comunicación, con una orografía prácticamente llana y posee un gran potencial revitalizador y reparador de las principales carencias del entorno más densamente poblado de Gipuzkoa y de las zonas circundantes.

Así, teniendo en cuenta que en un futuro próximo puede ponerse en marcha el proceso de regeneración de La Herrera, las personas participantes en el proceso hemos acordado los siguientes **criterios**:

1. **La decisión del futuro** de La Herrera **debe recaer en las y los pasaitarras.**

2.-**El debate** sobre la regeneración de La Herrera debe quedar **libre de condicionantes previos, tanto espaciales como temporales.** No tiene sentido ni compartimos el esquema de división entre La Herrera Norte y La Herrera Sur, reclamamos que no exista esa división, sobre todo si sirve para perpetuar dificultades de transversalidad e interconexión entre las dos y los núcleos poblacionales del entorno.

3.-La propuesta de actuación debe asentarse en un **análisis exhaustivo y pormenorizado de las necesidades de Pasaia** y de los núcleos poblacionales del entorno, y debe ir dirigida a paliar y **reequilibrar los grandes déficits** acumulados a lo largo de las últimas décadas. Sin embargo, **La Herrera no puede ser la solución para todo, deben jerarquizarse las necesidades; y en su caso, diseñar alternativas** en otros lugares de Pasaia.

4. **La necesidad de espacios libres** y de todo tipo de equipamiento **es fuertísima y apremiante** y ante eso no queremos la construcción de viviendas nuevas en La Herrera.

5.-Las personas que hemos participado en el proceso **estamos absolutamente en contra de la privatización y especulación del suelo.** Son suelos de dominio público y deben seguir siendo suelos de dominio público. La regeneración de **La Herrera debe contribuir a reequilibrar la densidad de población del entorno y la carencia de espacios para el ocio, la cultura y el deporte y potenciar la regeneración económica de la zona.**

6.-Bajo el punto de vista de los y las participantes, ésta ha de ser la principal virtud de La Herrera: la de suplir la carencia de espacios libres y de espacios de ocio en el entorno. Tal y como se ha mencionado, La Herrera se encuentra en el centro de una de las zonas más densamente pobladas de Gipuzkoa; por lo tanto, su regeneración debe ir dirigida a reequilibrar esa realidad; es decir, la de dotarla de espacios verdes, de ocio, culturales y deportivos. Por todo ello, **reivindicamos recuperar el espíritu del Plan Urban (ETOR y MASTER PLAN),** en su integridad y sin restricciones, sin interpretaciones parciales o interesadas, pues consideramos que su esencia recoge de manera eficaz y adecuada los criterios para la transformación y recuperación del La Herrera.

LA HERRERA

INFORMAZIO-, HAUSNARKETA- ETA DEFINIZIO-TOPAGUNEA



7.-La regeneración de **La Herrera debe ayudar, asimismo, a solucionar de manera eficaz los problemas de comunicación existentes entre los diferentes distritos de Pasaia y los barrios circundantes y de la comarca.** Planteamos una reordenación que optimice y ordene los espacios peatonales, la comunicación vial, la red de bidegorris y los enlaces por mar. Planteamos, asimismo, crear aparcamientos subterráneos.

8.-Por otro lado, **la regeneración de La Herrera, debe mirar al mar y a la historia de Pasaia** (puerto deportivo, museo naval, red de itinerarios, actividades económicas ligadas al turismo...).

9.-Respecto a la actividad económica, proponemos **una actividad económica limpia, relacionada principalmente con el turismo.**

10.-Por último pedimos que **los y las representantes políticos locales atiendan a nuestros planteamientos y los tomen en consideración.** En ese sentido, **exigimos que no se tome ninguna decisión en el Pleno Municipal sin conocer la decisión de los y las pasaitarras.** Las personas que hemos participado en este proceso **nos comprometemos a seguir trabajando** e implicando a la ciudadanía de Pasaia, ya que **La Herrera es un eje que marcará el futuro y la calidad de vida de las y los pasaitarras.**

3. RESUMEN DE LAS PROPUESTAS REALIZADAS

Pasaia y su entorno son uno de los espacios más densamente poblados de Gipuzkoa; Pasaia cuenta con una densidad de población de 300 habitantes por hectárea, sin ninguna contrapartida de espacios libres, con ausencia de dotaciones públicas, con apenas suelo para garantizar su desarrollo y con un nivel de deterioro y precariedad extendidos excesivamente en el tiempo.

Los días 13, 20 y 27 de junio de 2009, más de 80 personas hemos participado en el proceso participativo auspiciado por el Ayuntamiento de Pasaia con el objetivo de compartir la información existente, realizar un diagnóstico de la situación y consensuar una serie de criterios para enfocar la regeneración de La Herrera.

Hay una unanimidad absoluta en cuanto al **criterio motor** del uso que hay que darle al espacio de La Herrera:

La regeneración de La Herrera debe dotar a su entorno, ante todo, de un gran espacio para el esparcimiento rodeado de zonas verdes y facilitar una serie de equipamientos encaminados a potenciar el ocio, la cultura y la economía. Debe, además, favorecer la comunicación entre los distritos de Pasaia y la movilidad de los y las pasaitarras y zonas circundantes.

A continuación realizamos una síntesis de las **propuestas consensuadas**. El orden de los mismos representa el nivel de prioridad que hemos dado a cada uno de ellos:

3.1. Espacios libres

Según nuestra opinión, la regeneración de La Herrera debe suplir la carencia de espacios libres y de espacios de ocio en el entorno; ésta regeneración debe ir encaminada a reequilibrar una realidad marcada por la altísima densidad de vivienda y de población y la ausencia de espacios de esparcimiento. En ese sentido, se plantea recuperar el espíritu del Plan Urban (ETOR y MASTER PLAN), en su integridad, pues consideramos que su esencia recoge de manera eficaz y adecuada los criterios para su transformación y recuperación.

La Herrera debería convertirse en punto de encuentro y en cruce de trayectorias; una zona accesible para el conjunto de la población de Pasaia y de su alrededor; un punto de unión y de referencia del entorno.

La Herrera debe albergar zonas verdes, lugares tranquilos para pasear, con prioridad peatonal, zonas con sombra, espacios específicos para hacer deporte y parques, especialmente diseñados, teniendo en cuenta las necesidades de las personas de la 3ª edad y de la infancia.

En definitiva, planteamos **convertir La Herrera, principalmente en un lugar de espacios libres** para compensar el desequilibrio existente. Dichos espacios deben tener un emplazamiento, distribución, accesibilidad, diseño y dimensionamiento capaces de dar respuesta a las necesidades identificadas.

3.2. Equipamientos culturales

Pasaia es un municipio con una gran actividad cultural. A lo largo del proceso participativo ha quedado patente el consenso en ese aspecto, así como en la necesidad de un centro que aglutine actividades culturales y espacios adecuados para su desarrollo.

Así, planteamos la **conveniencia de un centro cultural y de ocio** que incluya los servicios culturales habituales: bibliotecas, escuela de música, locales de ensayo, auditorium, ludoteca... pero que no sea concebido como un edificio y unos servicios, sino como **un centro de interacción social y de regeneración socio-cultural** activa para la zona.

En ese sentido, planteamos un análisis de los servicios y edificios existentes en el municipio, así como su uso actual y su posible función o utilización, para poder realizar una correcta optimización de los recursos.

3.3. Actividades económicas relacionadas con el turismo

Pasaia es una ciudad con una realidad social complicada, con un número importante de receptores de renta básica, bajo nivel de renta y alto nivel de paro. El presupuesto municipal es más bajo que el de municipios similares. Por lo tanto, la creación de empresas ayudaría a crear riqueza y a que el pueblo se beneficiara de la misma. Dado que es un entorno muy degradado, **es necesario que la reconversión económica que se impulse se base en el desarrollo de actividades no contaminantes** y ayudar así a la regeneración medioambiental

Pasaia es un pueblo ligado al mar y esa es una de sus principales características. Las propuestas realizadas para el desarrollo de La Herrera tienen un denominador común: el mar. En ese contexto se integrarían las actividades económicas que se han planteado. Entre ellas se han priorizado las actividades ligadas al turismo, sin olvidar la pesca.

El tipo de actividad turística que se propone combina el ocio y la divulgación de la historia y del patrimonio natural de Pasaia. Además, el espacio de La Herrera proporciona una oportunidad para crear un museo naval atractivo para las personas que busquen un centro cultural referente en temas marítimos en el marco de la Bahía. Nuevamente se trata de articular un elemento social vivo e interactivo que se lidere desde el pueblo y dé dinamismo a Pasaia y a su vez sea un elemento de articulación amplio hacia el mundo.

El turismo temático que se plantea, así como cualquier otra actividad económica que se desarrollara, atraería visitantes que requerirán de plazas hoteleras que habría que contemplar en el proyecto.

Los ejes principales de la actividad económica serían:

- **Turismo:** aprovechando el potencial histórico y natural de Pasaia; la historia y entorno natural pueden ser el motor que active la economía.
- **Museo:** relacionado directamente con Pasaia y con el mar.
- **Ocio:** impulsar actividades que atraigan a los/las foráneos/as, especialmente las relacionadas con el agua: talasoterapia, aquapark, puerto deportivo...
- **Alojamiento:** crear equipamientos hoteleros que respondan a las necesidades creadas por el turismo, la industria (o la educación/formación) .

3.4. Equipamientos educativos

Entre los municipios de más de 10.000 habitantes, Pasaia es el único que carece de centros públicos de ESO y bachiller. Uno de los problemas es que, hoy por hoy, el Departamento de Educación del Gobierno Vasco no permite que el mismo centro albergue educación infantil y primaria y educación secundaria y pide una ubicación independiente para este último. La Herrera podría ser una posibilidad, pero podrían también estudiarse otras alternativas, como por ejemplo la remodelación de otros equipamientos actualmente con baja utilización.

En el tema de equipamientos educativos, es un hecho que Pasaia no cuenta con escuelas especializadas. Podrían ponerse en marcha centros de formación de materias que no se impartan en los municipios de alrededor, así como centros de formación relacionada con las actividades económicas que se desarrollen en Pasaia.

- **Educación:** Pasaia necesita un centro público de ESO/bachiller para completar el ciclo formativo de la red pública.
- **Centros especializados** de imagen y sonido, diseño, artes gráficas... y formación relacionada con las actividades económicas que se vayan a desarrollar. Centros de formación especializada que impartan formación distintiva y característica de Pasaia. La escuela de diseño (EL ESPACIO PACO RABANNE p.e.) no tiene porqué ceñirse a la ropa (por ejemplo, podría ser de vidrio, cerámica, madera, joyería/bisutería, escultura...; artesanía, en general).
- **Centro de formación específica para las actividades económicas** que desarrollemos (nuevas tecnologías, energías renovables...).
- **Residencias para estudiantes/profesores:** como complemento a las propuestas anteriores, se podría(n) construir residencia(s) para estudiantes y profesores.

3.5. Equipamientos sociales

Pasaia cuenta con una población adulta superior a la media guipuzcoana y los municipios de alrededor y, sin embargo, **no cuenta con los equipamientos adecuados para cubrir las**

necesidades de las personas mayores. En la actualidad existe **la necesidad de un centro de día** para personas mayores.

Pasaia **tampoco dispone de locales para asociaciones**, necesidad importante en un municipio con un alto nivel de actividad asociativa.

Las personas participantes proponemos, por tanto:

- **La creación de un centro social** que albergue, entre otras, un **centro de día** para las personas mayores, además de **locales para el uso de las diferentes asociaciones** con actividad en Pasaia.

3.6. Equipamientos deportivos

En cuanto a equipamientos deportivos, La Herrera podría albergar instalaciones deportivas de distinto tipo, pero principalmente aquellas relacionadas con deportes de agua. Como generador de actividad deportiva y turismo.

Se han mencionado sobre todo instalaciones deportivas ligadas a deportes de agua (piragüismo, remo...). Sin embargo, se han propuesto, a su vez, otro tipo de equipamientos:

- **Centro deportivo** (gimnasio, remo, regatas)
- **Instalaciones para piragüismo**
- **Polideportivo**
- **Circuito cultural deportivo** (con el museo naval como punto de partida).

Entre los equipamientos deportivos y ligado a su vez con la actividad económica, se ha señalado la importancia del **puerto deportivo**, aunque también ha quedado patente la necesidad de definir y consensuar sus características y a qué debe responder el mismo.

3.7. Actividades económicas relacionadas con la educación

Entre las actividades económicas relacionadas con la educación se han propuesto:

- **Ampliar el campus universitario de Gipuzkoa**, lo cual incluiría centros universitarios específicos, así como residencias universitarias.
- **Crear un polo de innovación** que aglutinara actividad económica, educación e investigación, orientadas hacia un objetivo común.

3.8. Actividades económicas de bata blanca

Además de las actividades económicas relacionadas con la cultura y el turismo, podrían potenciarse actividades económicas no habituales relacionadas con la tecnología o los servicios.

LA HERRERA

INFORMAZIO-, HAUSNARKETA- ETA DEFINIZIO-TOPAGUNEA



Se trata de crear un referente en la nueva economía, de unión industria/investigación, a impulsar por iniciativa pública sobre suelo público y con acceso al puerto. En conexión con Pasaia. Se han mencionado especialmente las siguientes:

- Actividades relacionadas con la **biotecnología**.
- **Tecnologías** o actividades relacionadas con la **comunicación o la navegación**.
- **Artesanía** relacionada con la **construcción naval**.
- **Innovación**, investigación, tecnología o industria “de bata blanca”, centros de teletrabajo, nuevas tecnologías de la información.

Por otro lado, el turismo podría redundar en la revitalización del pequeño comercio de Pasaia.