



NI PASAIAGILE NAIZ

FORMULACIÓN ESTRATÉGICA DE LA AGENDA LOCAL 21 DE PASAIA 2018

Marzo 2018

Proyecto subvencionado por la Diputación Foral de Gipuzkoa, en el marco de las subvenciones para el desarrollo de los planes de acción del programa Agenda Local 21 del Departamento de Medio Ambiente y Obras Hidráulicas.

Algunos datos supramunicipales utilizados para la elaboración del presente documento han sido proporcionados por Udalsarea 21.

ASISTENCIA TÉCNICA: El Ayuntamiento ha contado con la asistencia técnica de la empresa ENEA, en colaboración con IKERTALDE.

FORMULACIÓN ESTRATÉGICA DE LA AGENDA LOCAL 21 DE PASAIA

DIRECCIÓN FACULTATIVA: Ayuntamiento de Pasaia

Iñaki Ormazabal. Jefe del Departamento de Urbanismo y Medio Ambiente

Joana Larrea. Técnica de Medio Ambiente

ASISTENCIA TÉCNICA: ENEA e IKERTALDE

Aiala Zubieta (ENEA). *Coordinación*

Aspectos territoriales y medioambientales: territorio y ordenación, vivienda, movilidad, y biodiversidad y paisaje.

Ana López (ENEA). *Coordinación*

Aspectos medioambientales: energía y cambio climático

Susana Torregaray (ENEA).

Aspectos medioambientales: agua, residuos, calidad ambiental, gestión de riesgos, compra pública verde y gestión ambiental de la administración.

Elena Eizagirre (IKERTALDE).

Aspectos socioeconómicos: población, desarrollo económico y mercado laboral, bienestar e inclusión social, igualdad e inmigración, educación, euskara y cultura y deportes, y vivienda.

Nekane Bazterretxea (IKERTALDE).

Aspectos socioeconómicos: población, desarrollo económico y mercado laboral, bienestar e inclusión social, igualdad e inmigración, educación, euskara y cultura y deportes, y vivienda.

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES Y CONTEXTO	1
2. FORMULACIÓN ESTRATÉGICA	2
- Visión	3
- Retos y metas	4

1. ANTECEDENTES Y CONTEXTO

La **Agenda Local 21** es una herramienta de trabajo para avanzar en el desarrollo sostenible.

El Ayuntamiento de Pasaia comenzó a abordar la Agenda Local 21 en el año 2004. En aquel momento, a través de la Agencia de Desarrollo de Oarsoaldea, se realizaron diagnósticos en los cuatro municipios que componen la comarca de Oarsoaldea, así como a nivel comarcal. A pesar de que en Pasaia se obtuvo una fotografía del momento, no se realizó ninguna planificación posterior, si bien el ayuntamiento ha venido trabajando asuntos relacionados con la sostenibilidad en varios aspectos. Ahora, con la intención de continuar trabajando hacia la sostenibilidad del municipio, el ayuntamiento ha comenzado a elaborar un plan que establecerá las prioridades, responsabilidades y plazos correspondientes. Dicho plan dirigirá la acción local hacia ámbitos de actuación prioritarios y favorecerá un medio ambiente, una economía y una sociedad equilibrada. Con esta labor, se pretende desarrollar una sociedad saludable y activa respetuosa con el medio ambiente y un municipio que garantice la calidad de vida de toda la ciudadanía.

El primer paso fue conocer la situación actual de Pasaia. Para ello, durante 2017 se realizó un diagnóstico de sostenibilidad, en la que se **estudiaron aspectos territoriales, ambientales, económicos y sociales** del municipio, destacando las fortalezas de cada uno de los ámbitos e incidiendo en los que habrá que mejorar. En análisis realizado se ha recogido en el documento de "Diagnóstico de sostenibilidad de la Agenda Local 21 de Pasaia, 2017".

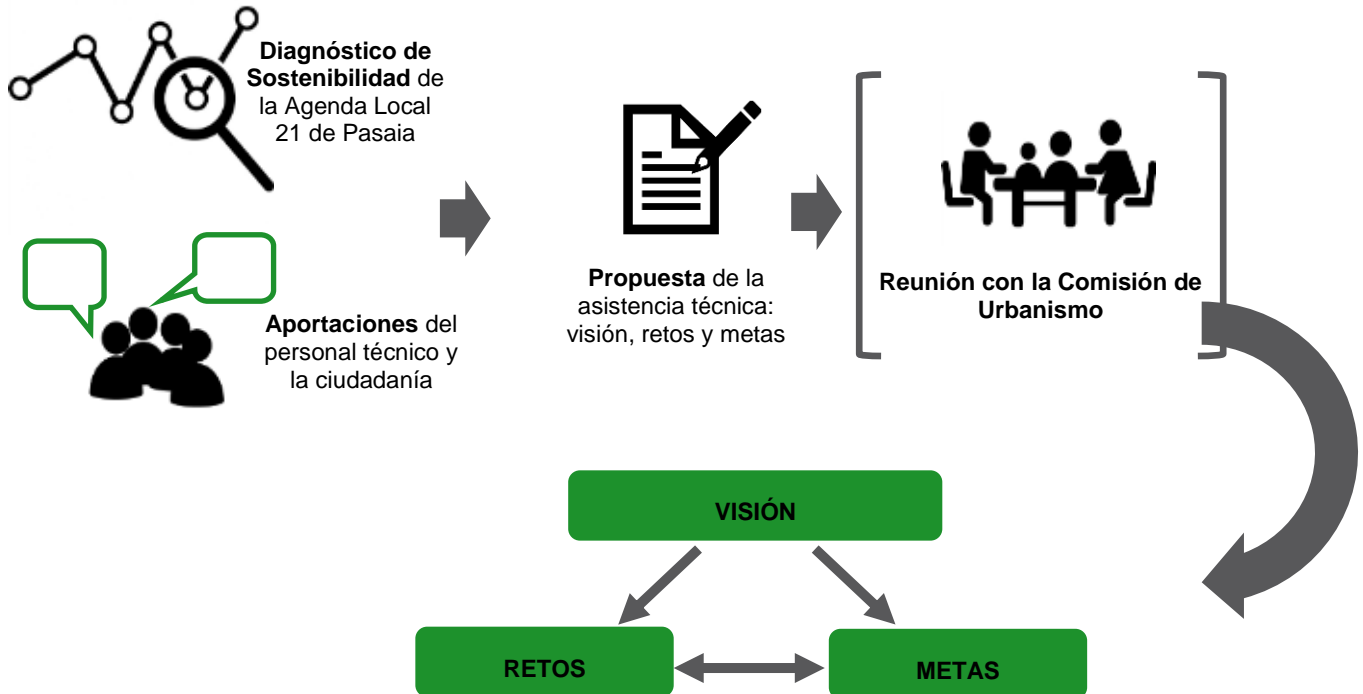
Cabe destacar que para la elaboración del diagnóstico, resultó totalmente necesaria la participación de **agentes municipales y comarcales y la implicación de las y los pasaitarras**.

Partiendo del diagnóstico y teniendo en cuenta las aportaciones de la ciudadanía y el personal técnico, se ha trabajado en la Formulación Estratégica de Pasaia para el 2030, que aportará al Plan un carácter estratégico. Se han definido los principales elementos que componen una estrategia: visión, retos y metas, que además han sido trabajados en la Comisión de Urbanismo con todos los grupos políticos del Ayuntamiento.



2.FORMULACIÓN ESTRATÉGICA

Para la definición de la Formulación Estratégica se han seguido los siguientes pasos:



El Plan de Acción de la Agenda Local 21 de Pasaia tendrá un **carácter estratégico**, esto es, se definirá el camino que debería seguir el municipio y que resultados se pretenden conseguir **de cara al año 2030**. Se han trabajado, concretamente, tres elementos:

VISIÓN: declaración que describe cómo se desea que sea Pasaia en 2030.

RETOS: son los objetivos estratégicos principales que se plantea el municipio de cara al futuro. Esta información va a permitir contrastar el esfuerzo realizado y las mejoras obtenidas y, de este modo, poder valorar la eficacia (mejoras conseguidas) y la eficiencia (mejoras conseguidas en función de los recursos destinados) del trabajo realizado.

METAS: objetivos cuantitativos que se pretenden conseguir con la implantación del Plan.

2.1. VISIÓN: Pasaia 2030

En 2030, Pasaia es un municipio con **IDENTIDAD PROPIA** constituido por distritos de diferente carácter. Es un municipio cohesionado, en gran medida gracias a que se ha mejorado la conexión entre los distritos tanto por mar, con la motora, como por tierra, con la mejora de la red peatonal y ciclista y el transporte público. El euskara se escucha por igual en las calles de los cuatro distritos, y los servicios municipales y los equipamientos son compartidos.

El puerto y el municipio viven en armonía, haciendo de **PASAIA UN MUNICIPIO SALUDABLE**. El Ayuntamiento y el puerto trabajan mano a mano para mejorar la calidad ambiental del municipio y promover un entorno saludable, garantizando una buena calidad de vida a la ciudadanía.

El medio ambiente es una de las prioridades de la política municipal, el Ayuntamiento trabaja en ello de la mano de la ciudadanía, en un buen ejercicio de responsabilidad compartida.

Pasaia sigue siendo un municipio de servicios, en el que además, se ha sabido aprovechar los valores naturales y los recursos locales para favorecer una economía más dinámica y diversificada, convirtiendo **PASAIA EN UN MUNICIPIO QUE CUIDA LO LOCAL EN UN ENTORNO NATURAL**.

2.2. RETOS ESTRATÉGICOS Y METAS

Estos son los cuatro retos principales acordados de cara al año 2030:

Cuatro distritos, un municipio



Pasaia es un municipio que nace alrededor del puerto. El puerto es lo que une y lo que divide el municipio, **dividiéndolo en cuatro distritos discontinuos**. El diferente carácter y características de cada distrito influyen en el uso de equipamientos municipales y en la dinámica del pueblo.

En un futuro, los cuatro distritos tendrán una continuidad territorial gracias a la **red peatonal y ciclista y la motora**, el uso del euskara será equilibrada en los cuatro distritos y **los servicios y equipamientos municipales serán compartidos**. Cada distrito se diferenciará por sus propios valores pero, al mismo tiempo, serán parte de un único municipio con identidad propia.

Pasaia y el puerto, un municipio

El municipio, la ciudadanía y el puerto tienen que convivir en un mismo terreno. Las actividades portuarias inciden en la calidad de vida de la ciudadanía, por lo que es imprescindible la coordinación, colaboración y trabajo conjunto entre el puerto y Ayuntamiento.

En un futuro, Pasaia y el puerto trabajarán mano a mano, mejorando el municipio para la ciudadanía y trabajando a favor de la mejora de la calidad de vida y salud de las personas.



Un municipio que cuida su entorno



Pasaia otorga cada vez **más importancia al medio ambiente**, lo cual se refleja en la propia política municipal, en la que los temas ambientales cobran especial presencia. En los últimos años, desde el Ayuntamiento se han impulsado un elevado número de iniciativas para favorecer la calidad ambiental del municipio, haciendo además partícipe a la ciudadanía, sobre la base de un modelo de **responsabilidad compartida**.

En un futuro, Pasaia gozará de un entorno saludable, en el que el bienestar y la salud de las personas son la base de la política municipal, y donde la **ciudadanía es consciente de la necesidad de cuidar el medio ambiente y actúa en consecuencia**.

Monte, agua y núcleos urbanos, un municipio

Pasaia cuenta con un entorno natural y un paisaje urbano privilegiado: **agua, monte y núcleos urbanos** de diferentes características. Estos, son elementos importantes para el impulso de la **economía local** y para poner en valor y fomentar el uso de los recursos y servicios locales.

En un futuro, Pasaia seguirá siendo un **municipio de servicios**, sin embargo, les da especial importancia a los **valores naturales** y al **uso de los recursos locales**.



A continuación se presentan las metas para cada reto:

RETO 1: CUATRO DISTRITOS, UN MUNICIPIO

CONEXIÓN TERRITORIAL:

Hoy en día el Pasaia es un municipio discontinuo. La red peatonal y ciclista no están completadas y esto influye directamente en la identidad del municipio, siendo más fácil en muchas ocasiones moverse a un municipio cercano que al mismo Pasaia. Además, la conexión por agua tampoco está asegurada.



EL USO DEL EUSKARA:

El uso del euskara en las calles es muy diferente según el distrito. En las calles de Donibane es donde se escucha más euskara, el 35% de las conversaciones son en euskara según el estudio realizado en 2015. En los demás distritos este porcentaje es menor, siendo las calles de Trintxerpe aquellas en las que menos euskara se escucha, 5,7% (2015).

METAS A 2030:

Los cuatro distritos de Pasaia están conectados mediante la **red peatonal y ciclista**, además de la conexión **mediante** la motora. Además, las redes de cada distrito son seguras.

En las calles de los cuatro distritos de Pasaia se escucha el **euskara por igual**.

RETO 2: PASAIA Y EL PUERTO, UN MUNICIPIO

TRABAJO CONJUNTO ENTRE EL AYUNTAMIENTO Y EL PUERTO:

Hoy en día existe una mesa de trabajo para tratar el impacto que puedan causar las actividades del puerto, *Comisión interinstitucional para la mejora ambiental de la actividad portuaria*. Esta comisión trabaja en dos mesas, mesa técnica y mesa política, donde participan los cuatro municipios (Pasaia, Errenteria, Lezo y San Sebastián), la Autoridad Portuaria y entidades supramunicipales (Gobierno Vasco, Aguas del Añarbe, URA y DFG). Cada mesa se reúne dos veces al año y se trabajan varios temas, especialmente, aspectos relacionados con la calidad del aire, ruido y agua.



SITUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES PORTUARIAS:

Hoy en día la mayoría de las actividades portuarias están legalizadas o han comenzado los trámites para ello, sin embargo, aún existen actividades que deben de iniciar la tramitación. Navalaldea cuenta con el mayor número de actividades legalizadas.

METAS A 2030:

Mantener las reuniones de la mesa de trabajo dirigidas a tratar los impactos de la actividad portuaria, y diversificar los temas de trabajo respondiendo a las necesidades de la ciudadanía.

Legalizar el 100% de las actividades del puerto.

RETO 3: UN MUNICIPIO QUE CUIDA SU ENTORNO

RECOGIDA SELECTIVA DE LOS RESIDUOS:

El Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2014-2020 marca como objetivo la recogida selectiva del 75% de los residuos urbanos para el 2020. En 2016 Pasaia recogía el 60% selectivamente, sin embargo, entre 2015 y 2016 ha habido una disminución de la recogida selectiva.



CAMBIO CLIMÁTICO

El cambio climático está teniendo incidencia en el mar (subida del nivel del mar, oleajes cada vez más fuertes y frecuentes...) lo cual tiene especial impacto en municipios costeros como Pasaia, que es un municipio creado alrededor del puerto. Además, en Pasaia se encuentra un centro de investigación referente en análisis de cambio climático y se realizan varias investigaciones en la zona.

A nivel europeo, en el marco del nuevo Pacto de Alcaldes por la Energía y el Clima, se ha consensado reducir en un 40% las emisiones de CO₂ para el 2030. Pasaia ha calculado por primera vez sus emisiones de CO₂ en 2014, con un resultado de 40.768 tCO₂e, 2,5 tCO₂e por habitante y año.

METAS A 2030:

Separar selectivamente el 75% de los residuos recogidos.

Reducir para el 2030 en un **40%** las emisiones de CO₂ generadas en el municipio con respecto al año 2014.

RETO 4: MONTE, AGUA Y NÚCLEOS URBANOS, UN MUNICIPIO

COMERCIO MINORISTA Y HOSTELERIA

Los establecimientos de comercio minorista como los de hostelería, muestran una tendencia a la baja desde que comenzó la crisis. En 2008 existían en Pasaia 211 establecimientos de comercios, 163 en 2016, lo cual supone una reducción del 22,7%. En cuanto a establecimientos hosteleros, la bajada ha sido del 8,25%, habiendo 109 establecimientos en 2008 y 100 en 2016.



MERCADO DE TRABAJO:

La evolución de la tasa de desempleo de Pasaia y de Gipuzkoa ha ido en aumento durante años, sin embargo, la diferencia entre los dos territorios ha aumentado a partir del 2010. En 2016 la tasa de desempleo de Pasaia era del 10,1% y la de Gipuzkoa un 8,2%.

METAS A 2030:

Conseguir el mismo número de **establecimientos de comercio minorista y hostelería** de 2008, y que el número de establecimientos este equilibrado en los diferentes distritos.

Reducir la **tasa de desempleo** de Pasaia, por lo menos, al promedio de Gipuzkoa.

